



## Estudio

### **Análisis técnico-económico de escenarios de ejecución del fallo de la Corte Suprema de Chile sobre espectro radioeléctrico**

#### **Términos de Referencia (TdR)**

##### **Introducción**

Las tecnologías inalámbricas han tenido un rol fundamental en los avances en conectividad digital experimentados en el país. La democratización de la telefonía y la masificación del acceso a internet se sostienen en gran medida en las redes y servicios móviles desplegados durante los últimos años. Abordar el crecimiento de la demanda, la expansión de la cobertura, la introducción de nuevos servicios y tecnologías, así como los desafíos existentes para lograr el cierre de la brecha digital, pasan de forma crítica por la disponibilidad de espectro radioeléctrico por los operadores y los incentivos de política pública que se definan en favor de las inversiones.

La adecuada gestión técnica del espectro radioeléctrico, así como las políticas públicas vinculadas a su explotación constituyen por tanto factores clave para lograr la consecución de objetivos prioritarios para el país, fundamentalmente el cierre de la brecha digital y el disponer de una infraestructura de conectividad adecuada para soportar la transformación productiva de la cuarta revolución industrial, factor crítico para el crecimiento económico futuro y el progreso social.

Chile ha sido un ejemplo en América Latina en materia de políticas públicas orientadas a fomentar la inversión en infraestructura digital, lo que le ha permitido liderar los indicadores regionales de acceso a internet y en la introducción de nuevas tecnologías, como fue el 3G y el 4G. Los procesos de concursos de asignación de espectro radioeléctrico han estado orientados a favorecer las inversiones y extender así la cobertura, particularmente a través de procedimientos de *Beauty Contest*, como fue el caso de los procesos de adjudicación de las bandas de 700 MHz y de 2.6 GHz. Las condiciones establecidas en los concursos de espectro, sumado al clima de confianza en las instituciones y las políticas, han generado un impacto muy positivo en el despliegue de redes y servicios en Chile, posicionando al país como el líder de la región.

Sin embargo, una serie de acontecimientos recientes ocurridos en el sector han generado incertidumbre y puesto en riesgo el desarrollo de los servicios móviles en el país. En particular, el reciente fallo de la Corte Suprema en relación al concurso de la banda de 700 MHz, en el que retrotrae definiciones de topes de espectro por empresa de hace más de 10 años atrás, estableciendo que los concesionarios deberán desprenderse de una parte de ese recurso asignado, genera problemas técnicos de implementación con directa afectación a los consumidores, costos que tienen efecto sobre el mercado, y al mismo tiempo introduce

incertidumbre regulatoria e institucional, que naturalmente puede afectar a las inversiones futuras.

En ese contexto, se hace necesario analizar y evaluar técnicamente los posibles efectos derivados de las alternativas de ejecución del fallo, considerando especialmente los intereses de los consumidores y el desarrollo del sector, así como aportar posibles opciones que permitan minimizar estos efectos y favorecer las inversiones y la introducción de nuevas tecnologías, como es el caso del 5G.

El fallo del tribunal deja abiertas una serie de importantes interrogantes, la más crítica es la referida a los potenciales efectos sobre los servicios, y por tanto la afectación a los consumidores, que se generarían a partir de la reducción en la cantidad de espectro asignado a las operadoras. De igual forma, hay un conjunto de aspectos operacionales sobre el mecanismo de ejecución que deben ser precisados, en particular sobre los plazos, gradualidad, e instrumentos normativos aplicables, sobre los que se carece de precedentes. Todo ello en el contexto de la revisión de los *caps* de espectro que se encuentra actualmente en proceso de consulta ante el TDLC, que también tendrá incidencia en el proceso de ejecución.

En ese contexto, se hace necesario asegurar que los operadores cuenten con la disponibilidad de espectro radioeléctrico necesaria para la prestación adecuada de los servicios comprometidos (en función de la cantidad de usuarios, tráfico y estimaciones de demanda), estimar los costos sociales derivados de la eventual reducción del espectro disponible por operador, y evaluar las mejores alternativas para hacer frente a este proceso de ejecución, minimizando los eventuales efectos negativos sobre los servicios y los usuarios. Ello requiere analizar aspectos tales como la elección de frecuencias idóneas, bloques, migración de clientes a otras bandas, plazos, que deberán acompañar este proceso para que sea realizado de la mejor forma. Se requiere, por tanto, contar con insumos de carácter técnico que permitan tomar las medidas necesarias para que el escenario que se abre sea el más propicio para el sector y los usuarios chilenos.

## **Objetivo**

El objetivo del presente estudio es producir elementos de análisis técnico que permitan entender y evaluar los costos potenciales de la ejecución del fallo, especialmente desde la perspectiva de los consumidores, analizar diversas opciones para minimizar su impacto, y realizar recomendaciones de políticas públicas para ser presentadas a las autoridades sectoriales y las instituciones vinculadas al sector en orden a favorecer el desarrollo de la conectividad inalámbrica en el país.

## **Contenidos del estudio a realizar**

Se propone la elaboración de un informe que abarque los siguientes contenidos:

1. Introducción
2. Mercado de servicios móviles en Chile
  - i. Tendencias recientes
  - ii. Características del país: usuarios, patrones de uso, tráfico móvil actual y esperado en el futuro, etc.

- iii. Estimaciones de espectro necesaria de acuerdo a las características del país (considerando estimaciones futuras de demanda y despliegue de 5G)
3. Características del sector móvil en países similares
  - i. Cantidad de operadores y distribución de espectro por operador
  - ii. Indicadores de eficiencia y desempeño del mercado. Inconvenientes de aplicar el IHH en telecomunicaciones. <sup>1</sup>
  - iii. Antecedentes similares de enajenación de espectro en el mundo
  - iv. Buenas prácticas
4. Análisis de modelos de ejecución del fallo
  - i. Impacto potencial sobre los servicios móviles: riesgos para la continuidad de servicios y afectación a los clientes
  - ii. Efectos potenciales de diferentes escenarios de revisión de caps
  - iii. Otras consideraciones de carácter técnico
5. Presentación de propuesta de política pública para el caso de Chile
  - i. Recomendaciones para el diseño de la enajenación
  - ii. Análisis de modelos para la asignación de espectro (Subasta vs Beauty Contest)
6. Conclusiones

**Interesados deberán remitir su propuesta a [estudios@tel.la](mailto:estudios@tel.la). Se valorarán especialmente propuestas de equipos multidisciplinarios vinculados a centros universitarios de reconocido prestigio. Se recibirán propuestas hasta el día 1 de febrero (inclusive).**

**Calendario de trabajo:** Fecha máxima de entrega del documento será de 16 semanas a partir de la aprobación de la propuesta.

**Presentación del Estudio.** La propuesta debe incluir la disponibilidad del consultor para realizar una presentación del estudio ante las autoridades de Subtel o del MTT, durante la primera mitad de 2019.

**Cumplimiento de los TdR.** El no cumplimiento de los plazos previstos en los presentes TdR implicará la imposición de una multa a favor de los contratantes del 50% del importe correspondiente a desembolsar. Asimismo, el incumplimiento de los plazos previstos generará la opción a favor de los contratantes de rescindir el acuerdo de forma unilateral. A efectos de la evaluación del documento, en caso de discrepancia entre los TdR y la propuesta del consultor, los primeros tendrán preponderancia.

---

<sup>1</sup> Utilizar como insumo informe [cet.la/Frontier](http://cet.la/Frontier) "Análisis de competencia en mercados dinámicos"